



**Контрольно-ревизионное управление
Администрации Эвенкийского муниципального района
Красноярского края**

**АКТ № 1
по результатам проведения плановой проверки соблюдения требований
действующего законодательства в сфере закупок Муниципального
бюджетного образовательного учреждения дополнительного
образования «Дом детского творчества» Эвенкийского муниципального
района Красноярского края**

17 февраль 2017 года

п. Тура

На основании пункта 3 части 3 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), плана проверок на 2017 года, приказа Контрольно-ревизионного управления Администрации Эвенкийского муниципального района Красноярского края от 12.01.2017 г. № 4/17 «О проведении плановой проверки» начальником отдела по контролю в сфере закупок Контрольно-ревизионного управления Администрации Эвенкийского муниципального района Красноярского края Соловьевой Ж.Г. проведена плановая проверка соблюдения заказчиком при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок в 2016 г. Муниципальным бюджетным образовательным учреждением дополнительного образования «Дом детского творчества» Эвенкийского муниципального района Красноярского края.

Основание проведения проверки: п. 1 ч. 1 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Порядок осуществления полномочий Контрольно-ревизионным управлением Администрации ЭМР по внутреннему муниципальному финансовому контролю и контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, Распоряжение Администрации ЭМР Красноярского края от 30.12.2016 г. № 56/17 «Об утверждении Плана

проверок Контрольно-ревизионного управления администрации Эвенкийского муниципального района Красноярского края на 2017 год».

Цель проверки: Предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки: Муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования «Дом детского творчества» Эвенкийского муниципального района Красноярского края (далее по тексту – Учреждение, Заказчик), ИНН 8801008140, КПП 880101001, адрес местонахождения: 648000, Красноярский край, Эвенкийский муниципальный район, п. Тура, ул. Школьная, д.29/1/2.

Проверяемый период: с 01.01.2016 года по 31.12.2016 года.

Сроки проведения проверки: с 18.01.2017 года по 17.02.2017 года.

В результате проведения проверки было установлено следующее.

Проверка осуществлялась в соответствии с:

1. Конституцией РФ;
2. Гражданским кодексом РФ;
3. Бюджетным кодексом РФ;
4. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001г. № 195-ФЗ;
5. Федеральным закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ);
6. Федеральным законом от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ);
7. Федеральный закон от 06.04.2011г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 «Об утверждении Положения о порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения»;
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в положение о межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования»;
10. Приказ Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 27 декабря 2011 г. № 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов

- на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков»;
11. Приказ Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 г. № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы»;
 12. Постановление Администрации Эвенкийского муниципального района от 27.01.2014 года №29-п «Об утверждении положения о взаимодействии заказчиков с уполномоченным органом, осуществляющим полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с уполномоченным органом на осуществление контроля»;
 13. Решение районного совета депутатов «О районном бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов» принято 11 декабря 2015 года № 3-1449-27.

Проверка учредительных, регистрационных и отчётных документов

Муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования «Дом детского творчества» Эвенкийского муниципального района Красноярского края (далее – Учреждение, Заказчик) является некоммерческой организацией, созданной Эвенкийским муниципальным районом для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления района.

Полномочия собственника имущества Учреждения от имени Эвенкийского муниципального района осуществляет Департамент земельно-имущественных отношений администрации Эвенкийского муниципального района.

Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет управление образования администрации ЭМР Красноярского края.

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании «Устава Муниципального бюджетного образовательного дополнительного образования «Дом детского творчества» Эвенкийского муниципального района Красноярского края, Устав согласован с собственником и утверждён приказом учредителя от 23 декабря 2015 года №163.

Предметом деятельности Учреждения является реализация конституционных прав граждан РФ на получение общедоступного и бесплатного дополнительного образования детей и взрослых в интересах человека, семьи, общества и государства.

Основными целями Учреждения являются:

- обеспечение конституционного права граждан РФ на образование;

- обеспечение государственных гарантий и механизмов по реализации прав и свобод человека в сфере дополнительного образования;
- защита прав и интересов участников отношений в сфере дополнительного образования.

Учреждения наделено правами юридического лица, от своего имени приобретает и осуществляет имущественные и личные неимущественные права, несет обязанности, выступать истцом и ответчиком в суде, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета открытые в казначействе и в органах, исполняющих бюджет, печать со своим наименованием, штамп, бланки и другие реквизиты, необходимые для его деятельности.

В проверяемом периоде директором Учреждения является Плескач Евдокия Ивановна, назначенная распоряжением администрации Эвенкийского муниципального района Красноярского края от 22.01.2007 года №01-32.

Обязательства ведения бухгалтерского учёта предоставлены МКУ «Межведомственная бухгалтерия».

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания Учреждением осуществляется в виде субсидий из районного бюджета.

Право первой подписи, предоставлено директору Учреждения Плескач Е.И., заместителю руководителя – Черновой О.Н.

Право второй подписи предоставлено работнику МКУ «Межведомственная бухгалтерия» Митрофановой Елене Леонидовне.

Плескач Евдокия Ивановна – директор Учреждения имеет квалифицированный сертификат ключа проверки электронной подписи, номер квалифицированного сертификата 15 82 41, срок действия квалифицированного сертификата с 11.04.2016 г. по 11.07.2017 г.

В ходе проверки были изучены: Устав Муниципального бюджетного образовательного дополнительного образования «Дом детского творчества» Эвенкийского муниципального района Красноярского края; нормативные акты, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг; извещения о размещении заказов, контракты заключенные в проверяемом периоде; план – график на 2016 год, документы, подтверждающие право электронной подписи, перечень контрактов заключенных с единственным поставщиком. Кроме того, использована информация сети Интернет: официальный сайт www.zakupki.gov.ru (далее также – официальный сайт).

При проверке соблюдения заказчиком требований законодательства РФ при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд, установлено:

В соответствии с пунктом 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок Заказчика не превышает сто миллионов рублей и у Заказчика отсутствует контрактная служба, Заказчик назначает должностное лицо, ответственное за

осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Контрактная служба, контрактный управляющий осуществляют следующие функции и полномочия:

- 1) разрабатывают план закупок, осуществляют подготовку изменений для внесения в план закупок, размещают в единой информационной системе план закупок и внесенные в него изменения;
- 2) разрабатывают план-график, осуществляют подготовку изменений для внесения в план-график, размещают в единой информационной системе план-график и внесенные в него изменения;
- 3) осуществляют подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами;
- 4) обеспечивают осуществление закупок, в том числе заключение контрактов;
- 5) участвуют в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществляют подготовку материалов для выполнения претензионно-исковой работы;
- 6) организуют в случае необходимости на стадии планирования закупок консультации с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участвуют в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг, определения наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- 7) осуществляют иные полномочия, предусмотренные Федеральным законом.

При централизации закупок в соответствии с частью 1 статьи 26 настоящего Федерального закона контрактная служба, контрактный управляющий осуществляют полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом и не переданные соответствующим уполномоченному органу, уполномоченному учреждению, которые осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей). При этом контрактная служба, контрактный управляющий несут ответственность в пределах осуществляемых ими полномочий.

В соответствии с пунктом 6 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В соответствии с приказом Заказчика от 11.01.2016 года № 3 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» назначен Ермаков Владимир Викторович – педагог дополнительного образования ДДТ (в проверяемом периоде). На проверку не представлена должностная инструкция, согласно п. 2

вышеуказанного приказа на педагога дополнительного образования Ермакова В.В. возложены функции и полномочия в соответствии с пунктом 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ.

Документы о наличии высшего образования или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок контрактного управляющего на проверку не представлены.

Согласно документов представленных на проверку, ответственное должностное лицо (контрактный управляющий) Учреждения Ермаков В.В. не наделен правом электронной подписи, не имеет квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи.

Таким образом, право электронной подписи документов от имени Заказчика при работе в единой информационной системе и на электронных площадках контрактному управляющему не предоставлено, что не позволяет в полном объеме осуществлять функции, предусмотренные частью 4 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ, в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, могут быть созданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями.

В соответствии с постановлением Администрации Эвенкийского муниципального района от 27.01.2014 года №29-п «Об утверждении положения о взаимодействии заказчиков с уполномоченным органом, осуществляющим полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с уполномоченным органом на осуществление контроля», уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков является Управление муниципального заказа администрации Эвенкийского муниципального района.

В соответствии со статьей 39 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ, для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за

исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), Заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Решение о создании комиссии принимается Заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Согласно, приказа руководителя Управление муниципального заказа администрации Эвенкийского муниципального района (уполномоченного органа) от 28.01.2014 г. №03 «О Единой комиссии по осуществлению муниципальных закупок для нужд Эвенкийского муниципального района» создана единая комиссия, по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов и запроса котировок для определения поставщиков в соответствии с положениями Федерального закона от 05 апреля 2013 г. №44-ФЗ, определило состав комиссии, порядок ее работы.

При проверке размещения на официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru (далее по тексту – официальный сайт) плана-графика размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков (далее – план-график) установлено:

В соответствии с пунктом 4 Порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденного Приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 27.12.2011г. №761/20н, планы-графики разрабатываются заказчиками, уполномоченными органами и размещаются зарегистрированными на официальном сайте уполномоченными специалистами организации с полномочием в сфере размещения заказов «заказчик» или «уполномоченный орган» на официальном сайте в списке планов-графиков личного кабинета организации путем прикрепления электронной версии плана-графика по форме, утвержденной настоящим приказом.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ, планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок.

Планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок.

План-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики в соответствии с частью 3 статьи 21 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ.

Не допускаются размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупки, документации об осуществлении закупки, направление приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, если такие извещения, документация, приглашения содержат информацию, не соответствующую информации, указанной в планах-графиках.

Согласно части 13 статьи 21 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ, план-график подлежит изменению заказчиком в случае внесения изменения в план закупок, а также в следующих случаях:

1) увеличение или уменьшение начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

2) изменение до начала закупки срока исполнения контракта, порядка оплаты или размера аванса;

3) изменение даты начала закупки и (или) способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), отмена заказчиком закупки, предусмотренной планом-графиком;

4) реализация решения, принятого заказчиком по итогам проведенного в соответствии со статьей 20 Федерального закона обязательного общественного обсуждения закупок и не требующего внесения изменения в план закупок;

5) в иных случаях в соответствии с порядком формирования, утверждения и ведения планов-графиков, установленным частями 4 и 5 настоящей статьи.

Внесение изменений в соответствии с частью 13 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ в план-график по каждому объекту закупки может осуществляться не позднее чем за десять дней до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Федерального Закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ до 1 января 2015 года составление и размещение на официальном сайте планов-графиков осуществляется в соответствии с

порядком и формой, с пунктом 5 приложения 1 к Приказу Минэкономразвития РФ № 761, Федерального Казначейства РФ № 20н от 27.12.2011 г. «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков», с учетом особенностей, определенных Приказом Минэкономразвития РФ № 544, Федерального Казначейства РФ № 18н от 20.09.2013 г. «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы», планы-графики размещения заказов товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд размещаются на официальном сайте **не позднее одного календарного месяца** после принятия закона (решения) о бюджете.

Решение районного совета депутатов «О районном бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов» принято 11 декабря 2015 года № 3-1449-27.

В соответствии со статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации, течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало. В данном случае этой датой является 12 декабря 2015 года.

Последний день окончания календарного месячного срока, для исполнения возложенной обязанности по размещению плана-графика и исполнения требований части 2 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ является 11 января 2016 года.

План-график размещения муниципального заказа на поставку товаров, выполнения работ, оказание услуг на 2016 год опубликован Заказчиком на официальном сайте **21.01.2016 года**.

В нарушение части 2 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ, пункта 5 Порядка утверждённого Приказом от 27.12.2011г. №761/20н, пункта 2 особенностей утвержденных Приказом от 20.09.2013г. №544/18н план-график размещения заказов на 2016 год на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru опубликован Заказчиком на 11 дней, позже установленного законом срока.

Таким образом, в действиях Заказчика, не разместившего план-график либо разместившего его позднее указанного срока, усматривается наличие признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

За проверяемый период в план-график закупок на 2016 год, размещенный на официальном сайте от 21.01.2016 года, изменения не вносились.

При проверке соблюдения заказчиком требований законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд, установлено:

Согласно информации, размещенной в плане – графике закупок на 2016 год совокупный годовой объем закупок в 2016 году составил 6 486,36 тыс. руб. , в том числе:

- по пункту 8 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ на сумму 2 349,10 тыс. руб.;

- по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ на сумму 989,59 тыс. руб.;

- по пункту 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ на сумму 3 147,66 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 4 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ, осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Заказчик не представил документ (приказ, распоряжение), определяющий один из двух вариантов ограничения годового объема закупок у единственного поставщика при осуществлении закупок по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.

По пункту 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчик вправе был осуществить закупки в 2016 году на сумму 3243,18 тыс. руб. (6486,36 тыс.руб. *50% СГОЗ). В плане-графике закупок на 2016 год, размещенном на официальном сайте от 21.01.2016 года по пункту 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ предусмотрены закупки на сумму

3147,66 тыс. руб., что не превышает пятидесяти процентов совокупного годового объема закупок Заказчика.

При размещении извещений о проведении закупок, составлении документации, нарушений Федерального закона № 44-ФЗ установлено:

В соответствии с частью 2 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных п. 1-3, 6-8, 11-14, 16 -19 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, Заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

Заказчик заключил по пункту 8 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ муниципальный контракт от 29.01.2016 года №75 на оказание услуг по теплоснабжению с МП ЭМР «Илимпейские электросети» на сумму 2 137466,11 рублей.

Извещение о проведении закупки у единственного поставщика №0319300325516000028 размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru от 25.01.2016 года.

Таким образом, в ходе проверки установлено в действиях Заказчика нарушение части 2 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, выразившееся в размещении извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика с нарушением срока.

Согласно части 1.2 статьи 7.30 КоАП, за нарушение сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено Законом о контрактной системе, при проведении запроса котировок, запроса предложений, осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не более чем на один рабочий день предусмотрена административная ответственность.

Таким образом, в действиях Заказчика содержится состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В ходе проверки своевременности направления Заказчиком информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, установлено следующее.

С 1 января 2011 года в сети Интернет функционирует единый официальный сайт Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

В соответствии части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ заказчик в течение 3 рабочих дней с даты заключения контракта направляет указанную в пунктах 1 – 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения

бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Проверкой соблюдения норм статьи 103 Закона № 44-ФЗ в части формирования и направления Заказчиком информации и документов о заключенных контрактах, подлежащей включению в реестр контрактов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Постановление № 1084) установлен факт несвоевременного представления информации и документов по следующим контрактам (в течение 3 рабочих дней со дня заключения контракта):

Таблица

п/п	Дата контракта	Номер контракта	Наименование поставщика (подрядчика, исполнителя)	Цена контракта	Дата опубликования в реестре контрактов
1	29.01.2016	038880100814016000001	МП ЭМР "Илимпейский теплосети"	2 137466,11	02.02.2016
2	12.12.2016	0319300325515000391-3	МП ЭМР "Илимпейский теплосети"	2 137465,54	26.12.2016

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» от 28.11.2013 года № 1084, в реестре контрактов на официальном сайте сведения о заключении контрактов опубликованы Заказчиком с нарушением сроков, установленных законом.

В данных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ст. 2.4 КоАП Российской Федерации административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Кроме того, согласно части 8 статьи 103 Закона № 44-ФЗ контракты, информация о которых не включена в реестр контрактов, не подлежат оплате, за исключением договоров, заключенных в соответствии с п. п. 4, 5, 23, 42, 44 и 45, 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частями 8, 10, 11 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов также направляется информация об изменении контракта, информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, информация о расторжении контракта.

В ходе проверки установлено, что документы о приемке выполненных работ, информация об оплате контракта направлены Заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с нарушением регламентированного срока. Согласно информации из ЕИС, нижеперечисленные документы размещены в ЕИС 27.12.2016 г., то есть позже трех рабочих дней с даты выполненной работы, оказанной услуги.

Дата	Основание
1	2
20.12.2016	Акт о приемке выполненных работ №00002862;
30.11.2016	Акт о приемке выполненных работ №00002780;
31.10.2016	Акт о приемке выполненных работ №00002350;
15.09.2016	Акт о приемке выполненных работ №00001879;
31.05.2016	Акт о приемке выполненных работ №00001254;
30.04.2016	Акт о приемке выполненных работ №00000994;
31.03.2016	Акт о приемке выполненных работ №00000742;
29.02.2016	Акт о приемке выполненных работ №00000395;
31.01.2016	Акт о приемке выполненных работ №00000160;
19.12.2016	платежное поручение №1283; сумма – 193310.33 в российских рублях; выполнено в полном объеме
19.12.2016	платежное поручение №1282; сумма – 348966.03 в российских рублях; выполнено в полном объеме
16.11.2016	платежное поручение №1241; сумма – 240579.71 в российских рублях; выполнен в полном объеме
04.10.2016	платежное поручение №1199; сумма – 129665.21 в российских рублях; выполнено в полном объеме
28.06.2016	платежное поручение №1164; сумма – 106134.66 в российских рублях; выполнено в полном объеме

30.05.2016	платежное поручение №1132; сумма – 142153.54 в российских рублях; выполнено в полном объеме
30.05.2016	платежное поручение №131; сумма – 226630.62 в российских рублях; выполнено в полном объеме
27.04.2016	платежное поручение №96; сумма – 315939.28 в российских рублях; выполнено в полном объеме
30.03.2016	платежное поручение № 63; сумма – 434086.16 в российских рублях; выполнено в полном объеме

Вышеуказанные действия Заказчика нарушают часть 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Проверка соблюдения Заказчиком части 4 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ по итогам года заказчик (составление и размещения по итогам года отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций)

В соответствии части 4 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ по итогам года Заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Порядок подготовки отчета, указанного в части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 года № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в положение о межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (далее - Постановление № 238) утверждены Правила подготовки отчета об объеме

закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и форма отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Подготовка отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной Постановлением № 238 (пункт 3 Правил подготовки отчета).

Отчет по итогам отчетного года в форме электронного документа подписывается электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика и размещается в единой информационной системе в срок, установленный частью 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ. До ввода в эксплуатацию единой информационной системы отчет размещается на Официальном сайте. Датой составления отчета является дата размещения отчета в единой информационной системе.

В период проведения проверки, срок предоставления отчета «Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год не истек.

ВЫВОДЫ:

В ходе проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок:

1. В нарушение части 2 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ, пункта 5 Порядка утвержденного Приказом от 27.12.2011г №761/20н, пункта 2 особенностей утвержденных приказом от 20.09.2013г №544/18н план-график размещения заказов на 2016 год на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru опубликован Заказчиком позднее установленного срока.

Таким образом, в действиях Заказчика, не разместившего план-график либо разместившего его позднее указанного срока, усматривается наличие признаков состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.30 КоАП РФ;

2. В нарушение части 2 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, выразившееся в размещении извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика с нарушением срока.

В данных действиях Заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ постановления Правительства Российской Федерации «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» от 28.11.2013 года № 1084, в реестре контрактов на официальном сайте сведения с

заключении контрактов опубликованы Заказчиком с нарушением сроков, установленных законом.

В данных действиях Заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. В нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, Заказчиком направлены документы и информация в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с нарушением регламентированного срока.

В данных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. Выдать Муниципальному бюджетному образовательному учреждению дополнительного образования "Дом детского творчества" Эвенкийского муниципального района Красноярского края Предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.
6. Разместить акт по результатам проведения плановой проверки на официальном сайте zakupki.gov.ru.

Акт составлен в 2-х экземплярах на 16 листах без приложений.

Заместитель руководителя -
начальник отдела по контролю
в сфере закупок Контрольно-
ревизионного управления
Администрации ЭМР


Соловьева Ж. Г.

И.о. директора МБУ ДО "Дом детского творчества"
Эвенкийского муниципального района
Красноярского края


Чернова О.Н.

В случае несогласия с вынесенным решением Вы имеете право в течение 5 рабочих дней со дня получения копии акта проверки, представить в Контрольно-ревизионное управление Администрации ЭМР, по адресу: п. Тура, ул. Советская, д. 2, каб. №224 письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

Экземпляр акта на 16 листах с приложениями на ___- листах получен:

(должность) (подпись) (расшифровка подписи)

« 28 » февраля 2017 г.